



Република България
ИКОНОМИЧЕСКИ
И СОЦИАЛЕН СЪВЕТ

РЕЗОЛЮЦИЯ

на тема:

„ИКОНОМИЧЕСКИ ИЗМЕРЕНИЯ ЗА ПО-СИЛНА ЕВРОПА“

(разработена по собствена инициатива)

София, 2018 г.

Председателският съвет на ИСС взе решение за разработване на резолюция на тема „Икономически измерения за по-силна Европа“.

На свое заседание от 16 ноември 2018 г. Пленарната сесия прие резолюцията.

„Съюз, който, като се основава на устойчивия растеж, насърчава икономическия и социалния прогрес, както и сближаването и конвергенцията, като същевременно поддържа целостта на вътрешния пазар.” - Декларация за бъдещето на Европейския съюз, приета от лидерите на 27-те държави - членки на ЕС, на юбилейната им среща в Рим, март 2017 г.

1. Според Икономическия и социален съвет (ИСС) Европа е изправена пред предизвикателството да стане още по-силен фактор в световната икономика, да се превърне в модел за напредък, основан на конкурентоспособност и сътрудничество, на развитие във всички сектори със стратегическо значение за световните тенденции. ИСС отчита настъпващите промени в света вследствие на новите технологии, демографията, търговията и др. и смята, че отгук нататък ЕС не само трябва да утвърждава, но и да осмисля и развива четирите основни свободи на движение.
2. За да се очертае по-ясно пътят на Европейския съюз (ЕС) през следващото десетилетие и в годините след това, се изискват единодушни и амбициозни решения за новите предизвикателства пред икономическите измерения, които си поставят за цел държавите членки. Същевременно ИСС е убеден, че при вземането на тези решения трябва да участват всички европейски граждани, защото очакваните добри резултати ще подобрят качеството на техния живот.
3. ИСС припомня, че началото на ЕС е поставено като икономически съюз. На основата на икономическия напредък ЕС прераства по-късно и в политически съюз. Затова според ИСС измеренията на ускореното икономическо развитие са от основополагащо значение за бъдещото място на ЕС в световната икономика, за поддържането на обща политика на държавите членки във всички сектори и отрасли на европейската икономика.
4. ИСС е убеден, че сред икономическите измерения за един още по-силен и обновен ЕС основно значение имат Единният пазар, Еврозоната, Банковият съюз, Енергийният съюз, Дигиталният пазар, Капиталовият пазар, защитата на потребителите и др., които се развиват и трябва да се развиват на основата на засилена конкурентоспособност, но и на основата на сътрудничество между държавите членки. Успехите в тези направления ще утвърдят не само ролята на ЕС в развитието на световната икономика, но и ще повишат доверието на гражданите в европейските институции и като цяло в Европейския проект.
5. Според ИСС Единният европейски пазар, който се изгражда и развива вече 25 години, е ключов инструмент и възможност пред ЕС за постигане на заложените в Стратегия „Европа 2020” цели за изграждане на висококонкурентна социална пазарна икономика. Но независимо от постигнатото през този период ИСС счита, че е необходимо европейските институции и държавите членки да гарантират завършването на изграждането на единния пазар, като се задълбочи и развива общоевропейското

сътрудничество в областта на 4-те свободи на движение - стоки, услуги, капитали и хора.

6. Като отчита огромния потенциал на единния пазар за генериране на икономически растеж и работни места, ИСС изразява своята подкрепа за усилията на Европейската комисия (ЕК) за постигането на реално действащ единен пазар, включително неговото социално измерение. Изграждането на по-задълбочен и по-справедлив единен пазар ще даде възможност за създаване на нови работни места, за стимулиране на производителността и за осигуряване на привлекателна среда за инвестиции и иновации, както и на среда, улесняваща потребителите.
7. ИСС оценява предложението на ЕК за приемане на нова „Програма за единния пазар“ за следващия програмен период (2021 – 2027 г.), с която се отчита необходимостта от стратегически и интегриран подход за постигането на една съгласувана рамка на добре функциониращ вътрешен пазар, чрез обединяване на шест програми и редица дейности, прилагани досега поотделно, и се премахне констатираното припокриване в съществуващите програми на ЕС.¹
8. В контекста на единния пазар ИСС приема принципа на хармонизиране на данъчните правила в ЕС по отношение на хармонизирането на данъчната основа, но същевременно не приема въвеждането на единна данъчна ставка за ЕС, тъй като това би отнело едно конкурентно предимство за отделни държави членки.
9. Многократно в свои актове ИСС изразява подкрепа за развитието на социалната икономика и социалното предприемачество. Според ИСС предприятията в социалната икономика и кооперациите, основани на принципа на солидарността, устояха на кризата и имат определена роля за социалното сближаване, растежа и работните места. Затова тези предприятия трябва да бъдат подкрепяни в бъдеще чрез съчетаване на национални мерки с целеви европейски фондове и финансови инструменти.
10. В контекста на политиката за защита на потребителите ИСС подкрепя усилията на европейските институции, насочени към подобряване на безопасността на продуктите, които са в обръщение в ЕС. Същевременно ИСС счита, че подобен подход, базиран на осигуряването на съпоставима информация, трябва да бъде прилаган и по отношение на стоките, внасяни от страни извън ЕС, чрез по-добра трансгранична координация на надзора на пазара и това е важно условие за запазването на конкурентоспособността на европейските предприятия спрямо световния пазар.

¹ COM(2018) 441 final 2018/0231 (COD) “Предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за единния пазар, конкурентоспособността на предприятията, включително малките и средните предприятия, и европейската статистика и за отмяна на регламенти (ЕС) № 99/2013, (ЕС) № 1287/2013, (ЕС) № 254/2014, (ЕС) № 258/2014, (ЕС) № 652/2014 и (ЕС) 2017/826 (COM(2018)0441 – C8-0254/2018 – 2018/0231(COD))“

11. Същевременно ИСС приветства ЕК за предвиденото в новата програма за засилване на надзора на пазара и безопасността на продуктите, като се обръща специално внимание на продаваните онлайн продукти. Това се очаква да доведе до подобряване на здравословните и безопасни условия на труд и опазване на околната среда, както и до осигуряване на еднакви условия на конкуренция между стопанските субекти. Необходими са по-решителни действия от страна на европейските и националните институции за преустановяване на практиката на двоен стандарт при храните, предлагани от големите европейски производители на пазара в ЕС.
12. В този контекст ИСС обръща внимание на предложения от ЕК законодателен пакет „Нова сделка за потребителите“, който е в отговор на новите предизвикателства, пред които са изправени гражданите във все по-дигитализирания пазар на стоки и услуги. Предложените промени целят ефективното прилагане на съществуващите правила за защита на потребителите чрез индивидуални и колективни действия, както и чрез по-голямо сътрудничество с обществените органи, и според ИСС ще допринесат за по-добро функциониране на вътрешния пазар на ЕС.
13. Същевременно ИСС счита, че е необходимо да се постигне баланс между интересите на потребителите и производителите, като не се допусне промените да доведат до необоснована административна тежест и допълнителни разходи за предприятията, което би намалило тяхната конкурентоспособност.
14. ИСС обръща внимание на констатацията от Бялата книга², че прогнозите очертават намаляване на икономическата мощ и влияние на ЕС, като неговият дял в световния Брутен вътрешен продукт (БВП) през 2030 г. се очаква да бъде 20%, при 22% към 2015 г. Същевременно европейските индустриални предприятия, като се възползват от предимствата на единия пазар с 500 милиона потребители, трябва да се адаптират към промените в очакванията на едно ново поколение потребители за свързаност и за резултати в реално време.
15. В този контекст ИСС приветства целите и мерките, заложи в предложението на ЕК за обновена стратегия на ЕС за индустриалната политика, където се подчертава, че промишлеността винаги е била крайъгълен камък за икономическия просперитет в Европа и е от основно значение за бъдещето на европейската икономика.³
16. ИСС счита, че стратегията на ЕС за индустриалната политика очертава ясно посоката на една модерна индустриална политика за по-силна европейска промишленост, която да оживи икономиката на регионите в ЕС и да изгради устойчивост за приспособяване към променящата се глобална среда. Същевременно реализацията на една стратегия, насочена „към интелигентна,

² Бяла книга за бъдещето на Европа: Размисли и сценарии за ЕС 27 до 2027 г.

³ СОМ (2017) 479 „Инвестиране в интелигентна, иновационна и устойчива промишленост. Обновена стратегия на ЕС за индустриалната политика“.

иновационна и устойчива промишленост, която допринася за конкурентоспособността, работните места и растежа, от които всички могат да се възползват⁴, изисква по-доброто функциониране на единния пазар.

17. Една от най-важните цели на ЕС, както досега, така и за напред, е да бъде съюз, осигуряващ на всички държави членки икономическа стабилност, балансиран икономически растеж, по-високо ниво на качествена заетост и устойчивост на публичните финанси. ИСС изразява своята убеденост, че заедно с развитието на единния пазар в ЕС трябва да се завърши изграждането на Икономически и паричен съюз с неговите два стълба: *парична* и *икономическа политика*.⁵
18. ИСС счита, че засилените сътрудничества, водещи до задълбочаване на интеграцията между група държави членки в определени области, трябва да бъдат отворени за присъединяване към тях на други държави членки по всяко време, съгласно Договора за функциониране на ЕС.
19. ИСС подкрепя задълбочаването и завършването на Икономическия и паричен съюз със силно социално измерение, който не поставя на изпитание интегритета на единния пазар и не създава нови разделителни линии между Евронзоната и останалите държави членки.
20. ИСС отчита постигнатите резултати в посока по-силен, по-сигурен и по-стабилен финансов сектор и приветства лидерите на ЕС за постигнатото съгласие относно завършването на Банковия съюз като приоритетна задача.
21. ИСС изразява своята принципна подкрепа за завършването на Банковия съюз, като счита, че бъдещите поколения трябва да могат да разчитат на стабилни банки, изпълняващи важната си роля за финансирането на икономиката и подпомагането на растежа. Инструментите за укрепване на Икономическия и паричен съюз не трябва да се отделят, а да бъдат неделима част от цялостната финансова архитектура на Съюза.
22. ИСС подчертава, че преди всичко Банковият съюз допринася за това данъкоплатците да не са тези, които първи трябва да спасяват изпадналите в затруднение банки, а спестяванията на гражданите на ЕС в размер до 100 000 евро да са винаги гарантирани, независимо от банковите затруднения и без значение къде пребивават.⁶
23. Същевременно участието в Банковия съюз е възможно и за държавите членки, които все още не са приели еврото, но ИСС обръща внимание, че до момента нито една от тях не се е присъединила към този съюз.

⁴ COM (2017) 479 „Инвестиране в интелигентна, иновационна и устойчива промишленост. Обновена стратегия на ЕС за индустриалната политика“.

⁵ ИСС, Становище на тема: “Ускоряване на подготовката за присъединяване на Република България към Евронзоната”.

⁶ Състояние на Съюза 2018 – реч на Председателя на ЕК Жан-Клод Юнкер, 12 септември 2018 г.

24. Позицията на ИСС относно предложенията на ЕК за засилване на институционалната рамка на Икономическия и паричен съюз чрез отделни институции и бюджет на Евроната е, че към момента те биха довели до разделение на ЕС на отделни концентрични кръгове, чието взаимодействие за постигане на общи цели ще е трудно осъществимо. Процесът на конвергенция за държавите извън Евроната значително би се забавил и присъединяването им към Евроната би станало трудно осъществимо.⁷
25. ИСС счита, че трябва да продължат интеграционните процеси във и към Евроната с цел по-нататъшното укрепване на общата валута и да се даде тласък на икономическото и социално сближаване чрез рационализиране на Рамката за координация на икономическите политики - Европейския семестър.
26. ИСС приема позицията на Европейския парламент, че защитата на депозитите е въпрос от общ интерес за всички граждани на ЕС и че Банковият съюз ще остане незавършен, ако не се изгради своевременно третият стълб - европейската схема за застраховане на депозитите.
27. ИСС споделя виждането, че Съюзът на капиталовите пазари е важен допълващ елемент към Банковия съюз и че добре интегрираните капиталови пазари допринасят за споделянето на риска в частния сектор, подобряват финансовата стабилност, увеличават икономическото сближаване и европейския икономически суверенитет и помагат за смекчаване на евентуални бъдещи сътресения.⁸
28. В контекста на оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС завършването на Съюза на капиталовите пазари трябва да се ускори като приоритетен въпрос и в тази връзка ИСС подкрепя усилията на ЕК и на останалите европейски институции.
29. ИСС счита, че чрез въвеждането на алтернативни източници на финансиране, които да допълнят банковото финансиране и да смекчат въздействието върху реалната икономика на потенциалните проблеми в банковия сектор, ще се постигне един добре функциониращ съюз на капиталовите пазари. Неразделна част от този процес трябва да бъде укрепването на европейските структури за надзор на системата и за повече общи надзорни практики в рамките на единния пазар.
30. ИСС изразява подкрепата си за предложението Регламент за общоевропейски продукт за лично пенсионно осигуряване, с който се доразвиват съществуващите национални пенсионни схеми за лично пенсионно осигуряване и се предоставят повече възможности на потребителите за по-голям избор на пенсионно осигуряване. ИСС споделя позицията, че

⁷ ИСС, Становище на тема: “Ускоряване на подготовката за присъединяване на Република България към Евроната”.

⁸ Състояние на Съюза 2018 – реч на Председателя на ЕК Жан-Клод Юнкер, 12 септември 2018 г.

популяризирането на този продукт сред работещите в различни държави членки ще допринесе за акумулиране на допълнителен дългосрочен инвестиционен ресурс за развитие на капиталовите пазари в целия ЕС.⁹

31. ИСС приветства създадения Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ), който е основата на плана „Юнкер“ и цели да подпомогне икономическото възстановяване и необходимите условия за създаване на работни места и растеж чрез по-ефективно използване на ограничените публични финансови ресурси.
32. ИСС отбелязва със задоволство, че с обща сума от 21 милиарда евро капацитет ЕФСИ успя да мобилизира за 3 години 335 милиарда евро нови инвестиции в подкрепа за изключително новаторски и рискови проекти, включващи нови технологии, както и предоставяне на финансиране в голям мащаб за малките предприятия. Ефектът, който ЕК отчита, е безспорното въздействие върху икономиката на ЕС и радикално променените нагласи за начина, по който се финансират иновациите в Европа.
33. ИСС приветства постигнатите резултати от инвестиционния план „Юнкер“ по отношение на реални икономически ползи за гражданите и предприятията и ефекта на катализатор за частните инвестиции в ЕС. Трябва да се отбележи също, че планът „Юнкер“ е подкрепил и други цели на ЕС в областта на енергийната ефективност, борбата срещу изменението на климата, социалната политика и цифровата и транспортната инфраструктура.¹⁰
34. В контекста на добрите резултати от прилагането на план „Юнкер“ ИСС призова за бързо приемане на предложението на ЕК за удължаване на срока на ЕФСИ и удвояване на неговия размер до 630 милиарда евро до 2022 г., като в същото време този ресурс трябва да стигне до възможно най-много региони.
35. В тази връзка ИСС изразява подкрепата си за целите и приоритетите, заложи в т.нар. ЕФСИ 2.0, в сила от 30 декември 2017 г., който предвижда удължаване на срока на гаранцията до края на 2020 г., увеличаване на инвестиционната цел най-малко до 500 милиарда евро, като се акцентира по-силно върху финансирането на малките и средни предприятия (МСП) и върху еко-съобразните и устойчивите проекти и сектори.
36. ИСС приветства предложението на ЕК за продължаване на плана „Юнкер“ за следващия бюджетен период след 2020 г. с цел осигуряване на следващи допълнителни стимули и условия за нови инвестиции, иновации и работни места. ИСС изразява увереност, че чрез новата програма „InvestEU“ ще се генерират допълнителни инвестиции от 650 милиарда евро за период от седем

⁹ ИСС, Становище „Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета на относно ОЕПЛПО“ СОМ (2017) 343 final.

¹⁰ Състояние на Съюза 2018 – реч на Председател на ЕК Жан-Клод Юнкер, 12 септември 2018 г.

години, които ще се насочат в четири области: устойчива инфраструктура; научни изследвания и иновации; цифровизация; малки предприятия.

37. ИСС подчертава значимостта на общеевропейските инвестиционни проекти в областта на дигиталната, транспортната и енергийната инфраструктура, които трябва да постигнат свързаност и насочване на инвестициите към технологично обновяване за подобряване на конкурентоспособността и структурното сближаване.
38. ИСС счита, че насочването на инвестиции към стратегически проекти на ЕС в авангардни области като изкуствения интелект, суперкомпютрите, киберсигурността или промишлената цифровизация ще спомогне за завършването на цифровия единен пазар, който е един от основните приоритети на Съюза. В тази връзка ИСС приветства предложението на ЕК за създаване на програма за цифровизация на Европа, която е включена в следващата Многогодишна финансова рамка с бюджет от 9,2 милиарда евро. Програмата си поставя за цел да моделира цифровата трансформация на Европа в полза на гражданите и предприятията.¹¹
39. От друга страна, ИСС обръща внимание, че в условията на глобализация, която стимулира разпространението на технологиите и иновациите, ЕС все още не е създал стратегия в областта на цифровите технологии, която да отчита ползите, които интернет технологиите могат да имат за международната търговия.
40. Същевременно посоката на развитие изисква действията и програмите да отговорят на предизвикателствата на глобализацията и технологичните промени. Според ИСС от решаващо значение е всички държави членки без отлагане да транспонират съответните разпоредби, съдържащи се в пакетите от мерки в областта на енергетиката, железопътния и авиационния транспорт в рамките на ЕС.
41. В този контекст ИСС приветства предложената от ЕС програма „Хоризонт Европа” (2021 - 2027 г.) за научни изследвания и иновации, за която е предвиден ресурс в размер на 100 млрд. евро. ИСС винаги е подкрепял усилията за увеличаване на инвестициите в научни изследвания и иновации, които имат пряко влияние върху качеството на работните места, растежа, конкурентоспособността, и като цяло за запазване на челните позиции на ЕС в областта на науката и иновациите.
42. Според ИСС създаването на единно европейско научноизследователско пространство, в което учените ще могат да работят навсякъде в ЕС, а трансграничното сътрудничество ще бъде подпомагано и насърчавано, ще даде силен тласък на икономическото развитие. Затова ИСС настоява за по-активно

¹¹ Програмата поставя акцент върху пет специфични цели: 1) високопроизводителни изчислителни технологии, 2) изкуствен интелект, 3) киберсигурност, 4) задълбочени цифрови умения и 5) внедряване, използване по най-добрия начин на цифровия капацитет и оперативната съвместимост.

участие на висшите училища в международни проекти, работа в мрежа с чуждестранни висши учебни заведения и международни институции, както за привличането на повече финансови средства, така и за по-широк взаимен обмен на преподаватели, на академичен опит и добри университетски практики в развитието на мултикултурното висше образование и научно-изследователската дейност.¹²

43. В тази връзка ИСС призовава във всички държави членки да се насърчава прилагането на обучението чрез STEM¹³, което използва по-широко методите на науката, технологиите, инженерството и математиката във всички етапи на образованието, в т.ч. и в детската градина. Това според ИСС би спомогнало децата още в най-ранна възраст да участват активно в обучението чрез практическо приложение на наученото.
44. ИСС призовава също да се насърчават иновациите и частните инвестиции в научно-изследователска и развойна дейност чрез създаване на данъчни облекчения при доказани ползи; модернизирани на научно-изследователските бази към висшите учебни заведения; определяне на стипендии за млади учени и изследователи; поощряване включването на студенти в научна дейност и проекти на висшите училища, както и ранното им привличане към преподавателска и научна дейност.¹⁴
45. ИСС счита, че във всички програми ЕС трябва да отчита принципа „мисли първо за малкия”, тъй като регулаторната тежест на европейско, национално, регионално и местно равнище продължава да бъде основна пречка пред МСП. Тези предприятия създават повечето нови работни места в ЕС, но са изправени пред сериозни проблеми при осигуряването на квалифицирана работна сила, особено с цифрови умения.
46. ИСС поставя особен акцент върху облекчаването на достъпа до финансиране за МСП, които са преобладаващи в ЕС и трябва да са приоритет за Европа, и счита, че за стимулирането и развитието на тези предприятия е необходимо подобряване на бизнес средата и намаляване на административните бариери, както и опростяване на правилата за МСП за достъп до фондовете на ЕС.
47. В тази връзка ИСС изразява своята подкрепа за водещи инициативи на ЕК, които са насочени към създаване на нови конкурентни предимства за ЕС и гражданите - пакет от мерки за кръговата икономика и пакет от мерки в подкрепа на трудовата мобилност. ИСС акцентира върху необходимостта Европа да инвестира приоритетно в своите млади хора и в лицата, търсещи работа, както и в своите стартиращи предприятия и МСП.

¹² Становище на ИСС “Стратегия за развитие на висшето образование в Република България 2014 - 2020” - 2014 г.

¹³ STEM (Science – Technology – Engineering – Mathematics).

¹⁴ Резолюция на тема „Действия в подкрепа на младите хора и борбата с младежката безработица в България” – 2013 г.

48. ИСС обръща внимание на факта, че в условията на ограничени природни ресурси и настъпващи изменения на климата пазарът все повече ще налага устойчиви продукти и изисквания за кръговото им потребление. Трябва да се отбележи, че в условията на глобализация някои недостатъци в бизнес средата влияят най-вече на МСП, които трудно си осигуряват инвестиции за внедряване на иновации и съответните квалифицирани човешки ресурси.
49. ИСС изразява своята загриженост относно някои проблеми пред бизнеса и особено пред МСП в редица държави - членки на ЕС, като недостиг на подходяща работна сила; нелоялна конкуренция в резултат на нерегламентиран внос; свръхрегулиране; висока административна тежест и др.
50. В тази връзка ИСС оценява усилията на ЕК за по-доброто регулиране на междусекторните политики чрез прилагане на *Програмата за по-добро регулиране* и приветства създадената възможност за активно участие в този процес на заинтересованите страни, в т.ч. предприятията, което е от ключово значение за подобряване на качеството на законодателството на ЕС.
51. ИСС счита, че тази програма, с която се „гарантира, че новото законодателство съответства на зададените цели при минимални разходи и че действащото законодателство се проверява периодично, като по този начин се установяват и премахват излишните бюрократични пречки”, е в подкрепа и в интерес на предприятията и гражданите и нейното прилагане ще допринесе за „интегрирането на конкурентоспособността, иновациите, цифровизацията, инвестициите, МСП, социалната закрила, защитата на потребителите и околната среда в създаването на политики в ЕС”¹⁵.
52. ИСС оценява Европейския енергиен съюз преди всичко като интеграционен проект, който трябва да намери общи и устойчиви решения в областта на енергетиката. ИСС намира за положително, че този проект цели също да насърчи държавите членки и енергийната промишленост да работят съвместно за гарантиране на сигурността на доставките и за повишаване на прозрачността при споразуменията за закупуване на енергоресурси от страни извън ЕС.
53. ИСС отчита, че изграждането на Европейски енергиен пазар е сложен и дълъг процес и изисква максимално съгласие, координация и сътрудничество както между държавите - членки на ЕС, така и между всички заинтересовани страни, като акцентира върху важната роля на социалните партньори и организираното гражданско общество в процеса на диалог.
54. ИСС очаква, че изграждането на Европейския енергиен съюз ще бъде основано на солидарността между държавите членки, ще очертае полетата за взаимно сътрудничество между тях, ще повиши сигурността на доставките на

¹⁵ COM (2017) 479 „Инвестиране в интелигентна, иновационна и устойчива промишленост. Обновена стратегия на ЕС за индустриалната политика“.

енергоизточници, като се гарантира социална защита за уязвимите групи потребители.

55. ИСС отбелязва също, че в националните енергийни стратегии и политики на държавите членки е необходимо да се съчетават както националните интереси, особености и регионалните специфики, така и целите, които си поставя ЕС в контекста на Европейския енергиен пазар, чрез отчитане на необходимия баланс на интереси в името на сигурността и развитието.
56. ИСС споделя тезата, че едно от най-сериозните предизвикателства пред енергийния сектор на ЕС е преминаването към нисковъглеродна икономика, свързана с ангажиментите за климатичните промени.
57. ИСС изразява подкрепата си за Парижкото споразумение за климата от декември 2015 г., което съдържа план за действие за ограничаване на глобалното затопляне далеч под 2°C. За Европейския съюз и неговите държави членки целите от Париж вече са заложиени в "Рамката за политиките в областта на климата и енергетиката за периода 2020 – 2030 г." от 2015 г., която включва планираните национални приноси и общата за ЕС цел - намаление с най-малко 40% на вътрешните емисии на парникови газове до 2030 г. в сравнение с 1990 г.¹⁶
58. В този контекст ИСС се присъединява към позицията, изразена от България и от още 9 държави членки, против повишаване на амбициите за нови цели на ЕС (като постигне към 2030 г. намаление на емисиите на парникови газове от 45% вместо договорените вече 40%¹⁷) преди в държавите членки да се направи реална оценка на ефекта от такава промяна върху икономиката и гражданите.
59. Същевременно ИСС изразява тревога, че отказът от Парижкото споразумение или неговото неспазване от някои водещи световни икономики поставя в неконкурентни условия европейската икономика и може да формира много сериозни предизвикателства пред нейното развитие.
60. ИСС подчертава също, че усилията за постигането на целите на Парижкото споразумение трябва да са всеобщи, и призовава ЕС и държавите членки, които са ангажирани с други партньори в широка „коалиция на високите амбиции“, да включат в тази коалиция и представители на организираното гражданско общество.
61. ИСС изразява своята решителна подкрепа за насърчаването на прехода към нисковъглеродна и кръгова икономика в ЕС и в света, което ще създаде нови работни места в областта на иновативните услуги и производството на устойчиви продукти. Същевременно апелира този процес на национално

¹⁶ ИСС, Становище на тема "Предизвикателства и възможности пред Европейския съюз и България след преговорите за климатичните промени в Париж".

¹⁷ Доклад на Международния панел за климатичните промени (IPCC).

равнище да бъде плавен, постепенен и без масиран натиск върху пазара на труда, заетостта и доходите, цените на потребяваната енергия, инвестициите в нови безвъглеродни енергийни мощности, потенциала за висок икономически растеж и подобряване на конкурентоспособността.¹⁸

62. ИСС счита, че гражданите и гражданските организации могат да се включат активно в процеса с конкретни инициативи и предложения в предприятията, на работните места, в градовете, общините и регионите. Още повече, че в Парижкото споразумение за пръв път се признава ролята на местните власти в борбата с последиците от промените в климата.
63. ИСС приветства усилията на ЕК за опростяване и рационализиране на Европейския семестър. В този контекст интегрираният подход в управлението на политиките осигурява съгласуваност между различните области на политиката на общностно и на национално ниво.
64. Според ИСС при осъществяване на засилена координация и съвместни действия на ниво ЕС е необходимо предварително да се оцени ефектът от планираните на национално ниво реформи в една държава членка върху определени сектори в друга държава членка. Това би подобрило резултатите в някои области на политика както на национално ниво, така и на ниво ЕС.
65. ИСС обръща внимание, че интегрираното икономическо управление поставя по-силен акцент върху препоръките към държавите членки за спазване на изискванията на Пакта за стабилност и растеж и на процедурата по макроикономически дисбаланси, отколкото върху оценката на изпълнението на целите на Стратегия „Европа 2020“.
66. ИСС подкрепя позицията на ЕК, че държавите членки трябва да включват повече социалните партньори в Европейския семестър не само за да са сигурни, че ключовите реформи се разбират и приемат, но и защото това участие ще повиши ефективността на координацията на политиките на равнище Европейски съюз.¹⁹
67. Затова според ИСС Европа се нуждае от такъв политически съюз, който да осигурява надеждната политическа основа за всички визирани досега съюзи чрез истинска демократична отчетност, легитимност и институционално укрепване, и насърчава активното участие на социалните партньори и на гражданското общество на всички равнища.²⁰

¹⁸ ИСС, Становище на тема “Предизвикателства и възможности пред Европейския съюз и България след преговорите за климатичните промени в Париж”.

¹⁹ ИСС резолюции по ГОР за 2013 г. и резолюция по ГОР за 2014 г.

²⁰ Резолюция на ИСС „Институционални механизми за включване на социалните партньори и другите организации на гражданското общество в Европейския семестър”.

(п)

проф.Лалко Дулевски

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН СЪВЕТ