



Република България
ИКОНОМИЧЕСКИ
И СОЦИАЛЕН СЪВЕТ

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПО

“СЪОБЩЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

СОМ (2012) 573 окончателен

**До Европейския парламент, до Съвета, до Европейския
икономически и социален комитет и до Комитета на регионите**

за

Акт за единния пазар II - Заедно за нов растеж”

(разработена по собствена инициатива)

София, 2013 г.

В продължение на изразената позиция по Акт за единния пазар (Резолюция на ИСС, приета на пленарна сесия, проведена на 21. 02. 2011 г.), Икономическият и социален съвет реши да изготви Резолюция по Акт за единния пазар II – Заедно за нов растеж - СЪОБЩЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ, СОМ(2012) 573 окончателен, до Европейския парламент, до Съвета, до Европейския икономически и социален комитет и до Комитета на регионите за Акт за единния пазар.

Със свое решение от 04.01.2013 г. Председателският съвет на Икономическия и социален съвет определи за докладчик по резолюцията д-р Милена Ангелова, член на Икономическия и социален съвет, главен секретар на Асоциация на индустриалния капитал в България.

На своята пленарна сесия, проведена на 21. 02. 2013 г., Икономическият и социален съвет прие настоящата резолюция.

1. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

- 1.1. Икономическият и социален съвет подкрепя усилията на Европейската комисия за постигане на реално действащ Единен пазар и предупреждава, че е нужна сериозна политическа воля от страна на всички европейски институции и особено от страна на Европейския парламент и Съвет, за да се трансформират успешно предложенията на ЕК в правни норми и регулации.
- 1.2. Наложително е ефективното прилагане на приетите досега пакети от мерки в железопътния транспорт и особено на тези, които осигуряват: достъп до вътрешната железопътната инфраструктура на оторизираните транспортни оператори; разделяне на управлението на железопътната инфраструктура от транспортните услуги и премахване на бариерите пред свободната конкуренция.
- 1.3. Икономическият и социален съвет определя като целесъобразно освобождаването на морските превози в рамките на Европейския съюз от митническите и административните формалности, прилагани спрямо стоките, пристигащи от трети страни. Настоява транзитното преминаване на кораби, пътуващи между страни – членки на ЕС, през проливите Босфор и Дарданели да се третира като вътрешен транспорт за Съюза, както е случаят с преминаването през пролива Гибралтар.
- 1.4. Икономическият и социален съвет настоява за ускоряване на въвеждането на законодателния пакет “Единно европейско небе”, включително посредством ускоряване изпълнението на ангажиментите на държавите членки за хармонизиране на законодателството си с приетите до момента европейски разпоредби в тази посока. Интензивният диалог между социалните партньори може чувствително да подпомогне и ускори този процес.
- 1.5. Икономическият и социален съвет изразява отново своята сериозна загриженост от продължаващото забавяне на присъединяването на България и Румъния към Шенгенското пространство, както и от подетите кампании в някои страни членки, настройващи изключително негативно техните граждани спрямо българските и румънските граждани. Подобни действия поставят под съмнение реализацията на визията на ЕК „за единен пазар, в който гражданите и работниците могат да се движат свободно през граница, когато и където искат, без да се сблъскват с неоправдани ограничения, наложени от различните национални норми и разпоредби“.
- 1.6. Икономическият и социален съвет приветства инициативата на

Европейската комисия за подобряване на условията за развитие на стопанска дейност и за ефективно прилагане на Програмата за по-добро регулиране. В това отношение като основно предизвикателство се очертава и прилагането на националните програми за по-добро регулиране. Икономическият и социален съвет вижда сериозен потенциал по отношение на мотивирането на активни действия в страните членки. По-ефективни действия трябва да се предприемат и за извършването на качествени оценки на въздействието на нормативните актове преди тяхното приемане.

- 1.7. Икономическият и социален съвет обръща внимание, че липсата на действащи електронни правителства във всички страни – членки на Европейския съюз, и фрагментирането на онлайн услугите в тях са основно предизвикателство пред развитието на цифровата икономика в Европа и забавят намаляването на административните тежести пред бизнеса. Напомня също, че таксите трябва да отчитат основно разходите, свързани с предоставянето на определена услуга, а не да бъдат ползвани като средство за извличане на лесни печалби в резултат от господстващо положение на пазара, в ущърб на останалите участници.
- 1.8. Икономическият и социален съвет отчита, че подобряването на високоскоростната широколентова интернет връзка е техническа предпоставка за разширяване на електронната търговия. Трябва да се приеме съгласуван модел на методологиите за определяне на разходите, използвани от националните регулаторни органи в Европейския съюз, който да гарантира, че разходите са справедливи и са изчислени в съответствие с едни и същи стандарти. Икономическият и социален съвет приканва Европейската комисия особено внимателно да разгледа търговската практика на мобилните оператори за начисляване на допълнителни такси за обслужване на своите клиенти, когато те водят разговори и ползват техните услуги на територията на други страни членки. Подобна практика нарушава принципа на функциониране на единния пазар и не кореспондира с разходите за предоставяне на услугата.
- 1.9. Икономическият и социален съвет приветства насърчаването на електронното фактуриране и респективно – на електронното отчитане, и призовава то да се поощрява на всички етапи от процеса на усвояване на средствата от фондовете на Европейския съюз.
- 1.10. Икономическият и социален съвет вярва, че е необходимо потребителите да разполагат с пълната информация, която да им позволява да направят информиран избор, прилагайки принципите на

устойчиво потребление, и настоява тези принципи да се прилагат и по отношение на стоките, внасяни от страни извън Европейския съюз.

- 1.11. Икономическият и социален съвет приветства инициативата на Европейската комисия да „разработи методология за измерване на социално–икономическите ползи от социалните предприятия“, като отчита важната роля, която те играят за социалното развитие и сближаване. Особено значение придобива въпросът за създаването на подходяща стимулираща среда, която да съчетава национални мерки с цели европейски фондове и финансови инструменти. ИСС предлага да се предприемат сериозни мерки и действия за предотвратяване на злоупотреби, които могат да доведат до изкривяване на конкурентната среда.

2. ВЪВЕДЕНИЕ И ОБЩ КОНТЕКСТ

- 2.1. Единният пазар е в основата на европейската интеграция, тъй като има потенциала да осигурява преки ползи на европейските заинтересовани страни и да генерира устойчив растеж за икономиката на Европа. В настоящата икономическа криза наличието на добре функциониращ и ориентиран към бъдещето единен пазар е не само желателно, но и съществено за политическото и икономическото бъдеще на Европейския съюз.
- 2.2. Икономическият и социален съвет изразява своята загриженост, че днес, повече от две години след публикуването на първия проект на Акт за единния пазар, Комисията вече представи законодателни предложения по единадесет от дванадесетте ключови действия в него, но Европейският парламент и Съветът все още не са постигнали съгласие по тях.
- 2.3. Икономическият и социален съвет призовава Парламента, Комисията и Съвета да действат бързо и същевременно качествено, за да осигурят приемането на тези законодателни предложения преди изтичането на мандатите на Парламента и на Комисията през пролетта на 2014 г.

3. РАЗРАБОТВАНЕ НА НАПЪЛНО ИНТЕГРИРАНИ МРЕЖИ В РАМКИТЕ НА ЕДИННИЯ ПАЗАР

3.1. Железопътен транспорт

- 3.1.1. Икономическият и социален съвет подкрепя намерението на Европейската комисия да представи четвърти пакет от мерки за

железопътния транспорт. Това е ключово действие в правилната посока и е логично продължение на серията от инициативи на Европейския съюз, насочени към постигането на по-голяма ефективност и устойчивост на жп превозите на товари в Общността¹.

- 3.1.2. Приетите досега пакети от мерки в железопътния транспорт трябва ефективно да се приложат на практика и особено тези, които осигуряват: достъп до вътрешната железопътна инфраструктура на оторизираните транспортни оператори; разделянето на управлението на железопътната инфраструктура от транспортните услуги и премахването на бариерите пред свободната конкуренция.
- 3.1.3. Свободната конкуренция в жп превозите трябва да се стимулира, като водещ фактор за подобряване на ефективността и производителността за намаляване на разходите и цените на транспортните услуги. По отношение на използваните технологии при товарните превози и главно във връзка с ефективното прилагане на многомодалния транспорт (увеличаване дела на комбинираните превози) основно значение има използването на директни контейнерни влакове, при които няма обработка в техническите гари и значително се намалява времето за превоз. Това изисква изграждането на модерни интермодални терминали. Икономическият и социален съвет отбелязва със съжаление, че настоящият железопътен товарен пазар се характеризира с ниска конкурентоспособност, дължаща се основно на упорито запазващата се дискриминация в достъпа до вътрешната инфраструктура и до жп транспортни услуги, обезкуражаваща навлизането на нови оператори на националните пазари и предлагането на трансгранични услуги.
- 3.1.4. Икономическият и социален съвет подкрепя намеренията на ЕК да осигури недискриминационен достъп до жп инфраструктурата и да отвори пазара на вътрешните услуги за лицензираните оператори. Независимостта на управлението на инфраструктурата ще позволи упражняването на контрол върху реализираните приходи и разходи и ще направи железопътните компании напълно отговорни за количеството и качеството на транспортните услуги. Това ще позволи бъдещ бенчмаркинг между предприятията, управляващи жп

¹ Съобщение на ЕК „Към железопътна мрежа, ориентирана към товарните превози“ COM (2007) 608 окончателен, 18. 10. 2007 и Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно европейска железопътна мрежа за конкурентоспособен железопътен товарен превоз (COM(2008)0852 – С6-0509/2008 – 2008/0247(COD)).

инфраструктурата, и ефективна организация на европейските товарни коридори. Страните членки чрез техните регулаторни институции трябва да изискват публикуването на статистически данни като среден коефициент на таксите за достъп от лицензирани и нелицензирани оператори, с цел подпомагане на тяхното справедливо (на пазарен принцип) определяне.

3.1.5. При изготвянето на бъдещото законодателство Икономическият и социален съвет отправя следните препоръки²:

3.1.5.1. Институционално да се засили ролята на Европейската железопътна агенция (European Rail Agency - ERA), която да създаде ефективни и бързи процедури за одобряване (one-stop-shop-approval process) на железопътния парк от локомотиви. Тези процедури в различните страни членки са изключително дълги и скъпи, затрудняват създаването на единен жп пазар и добавят неприемливи допълнителни разходи за транспортните оператори. Като независима от националните жп интереси институция, ERA е много подходяща да отговаря и да се произнася по жалбите относно прилагането на законодателството на националните служби за сигурност.

3.1.5.2. Да се подобри регулацията на европейския жп сектор за осигуряване ефективното функциониране и конкурентоспособността на интегрираните мрежи на единния жп пазар, като се гарантира изпълнението на следните функции:

- осъществяване на мониторинг за прилагане на законодателството в страните членки, решаване на въпроси от трансгранично естество и съблюдаване спазването на правилата за свободна конкуренция;
- хармонизиране на методите за изчисляване на таксите за достъп до инфраструктурата, създаване на насоки за юридическа интерпретация на понятия като пазарен дял, норми за шум и т.н.

3.2. Морски транспорт

3.2.1. Икономическият и социален съвет приветства намерението на Европейската комисия за освобождаване на морските превози в

² Позицията е съгласувана с Националното сдружение на българските следитори (www.nsbbs.bg) и с Европейската асоциация за следиторски, транспортни, логистични и митнически услуги (CLECAT).

рамките на Европейския съюз от митническите и административните формалности, прилагани спрямо стоките, пристигащи от трети страни. Подобен подход поставя основите за облекчена търговия между европейските пристанища и насърчава стокообмена в рамките на Общността. Това ще спомогне, от една страна, да се постигне морски транспорт без граници в рамките на ЕС, а от друга - да се създадат така необходимите морски магистрали (ключови морски маршрути между пристанищата на ЕС в съчетание с други видове транспорт).

- 3.2.2. Икономическият и социален съвет подкрепя възприетия от страна на ЕК през последните години подход за създаване и въвеждане на политики за улесняване дейността на пристанищата, вместо за тяхното регулиране. В това направление остават още множество предизвикателства, които трябва да бъдат адресирани, основно чрез развитие и подобряване на информационните технологии в пристанищната общност, между отделните пристанища и националните администрации.
- 3.2.3. За да се прилага ефективно концепцията Single Window, процесите трябва да са организирани така, че да обединят процедурите и документацията чрез опростяване, хармонизация и интероперативна съвместимост. В България за тази цел беше учреден Национален бизнес съвет за електронни търговски и транспортни улеснения на Република България³. На последващ етап се планира проект за Национална електронна система Порт/Експорт. За да се осигури нейното ефективно функциониране, Икономическият и социален съвет препоръчва да се предвидят достатъчно средства в ОП “Транспорт 2014 – 2020”, които да позволят да се превърне в реалност визията за напълно интегрирани мрежи между европейските пристанища.
- 3.2.4. В светлината на заявеното от Европейската комисия намерение за опростяване на митническите и административните формалности, Икономическият и социален съвет предлага транзитното преминаване на кораби, пътуващи между страни – членки на Европейския съюз, през проливите Босфор и Дарданели да се третира като вътрешен транспорт за Съюза, както е случаят с преминаването през пролива Гибралтар.

³ НБСЕГТУ беше учреден на 17. 07. 2012 г. и обединява индустриални, търговски и транспортни среди в лицето на национални организации и асоциации/браншови сдружения за изпълнение на определени специфични цели и задачи от общ интерес (национална електронна система за търговия и транспорт), както и за консултиране на държавните институции/агенции.

3.3. Въздушен транспорт

- 3.3.1. Икономическият и социален съвет приветства намерението на Европейската комисия за ускоряване на въвеждането на Единно европейско небе, като отчита сериозните положителни ефекти, които това би оказало в посока към подобряване на ефективността и капацитета на авиацията, както и към намаляване на разхода на гориво (и респективно на въглеродните емисии) при въздушните превози и положително въздействие върху околната среда. Това ще доведе до намаляване на транспортните разходи и ще направи по-атрактивен превоза на товари по въздух.
- 3.3.2. Икономическият и социален съвет се обявява категорично за постигането на работеща единна рамка при управлението на въздушния трафик и изразява своята неудовлетвореност от неизпълнението на ангажиментите на държавите членки по хармонизирането на законодателството си в съответствие с приетите до момента Европейски разпоредби. Актът за единния пазар II ще даде нов положителен тласък в тази посока, особено ако се съчетае с интензификация на социалния диалог в сектора.

3.4. Енергетика

- 3.4.1. Икономическият и социален съвет отбелязва, че е много важно държавите членки да транспонират съответните разпоредби, които се съдържат в третия пакет от мерки за енергетиката, и е притеснен от забавянето на този процес.
- 3.4.2. При изпълнението на този процес да се отчитат пряко интересите на гражданите и на бизнеса и техните права като потребители, като новите регулации не трябва да водят до допълнителни разходи и неудобства за тях.

4. НАСЪРЧАВАНЕ НА МОБИЛНОСТТА НА ГРАЖДАНИТЕ И ПРЕДПРИЯТИЯ ПРЕЗ ГРАНИЦА

4.1. Мобилност на гражданите

- 4.1.1. Икономическият и социален съвет подкрепя напълно намерението на ЕК да „работи за постигане на своята визия за единен пазар, в който гражданите, работниците и предприятията могат да се движат свободно през граница, когато и където искат, без да се сблъскват с неоправдани ограничения, наложени от различните национални норми и разпоредби“ и вярва, че единствено изпълнението на тази

цел може да гарантира ефективното функциониране на единния пазар. В същото време обаче ИСС изразява отново своята сериозна загриженост⁴ от продължаващото забавяне на присъединяването на България и Румъния към Шенгенското пространство, както и от подетите кампании в някои страни членки, настройващи изключително негативно техните граждани спрямо българските и румънските граждани.

- 4.1.2. Икономическият и социален съвет силно подкрепя мобилността, но отбелязва, че тя не е цел сама по себе си. Работниците и самостоятелно заетите лица, които преминават границите, често страдат от непризнаване на квалификацията им, от продължително работно време, от лоши условия на труд, от дискриминация, от неравностойно третиране и езикови бариери. Подобряването на условията на труд и насърчаването на еднаквото третиране следва да са част от активната европейска политика за пазара на труда, включително по отношение на признаването на професионалните квалификации⁵ между страните членки – област, в която ИСС осъжда категорично липсата на напредък.
- 4.1.3. Инициативата за включване в EURES на практики и стажове е много положителна, тъй като насърчаването на мобилността на студенти и млади специалисти има сериозен потенциал за създаване на поведенчески модели и нагласи, толериращи свободното движение в рамките на Съюза и изграждащи космополитна култура спрямо работната среда.
- 4.1.4. За да се подобри мобилността на граждани на трети страни, които работят в Европейския съюз, е препоръчително също да се преразгледат и облекчат условията за достъп до европейския трудов пазар на гражданите на страни със статут на кандидати за членство в Съюза.

4.2. Достъп до финансиране

- 4.2.1. Икономическият и социален съвет приветства заявеното от Комисията намерение да насърчи дългосрочните инвестиции в реалната икономика, тъй като именно тя има най-сериозен потенциал за създаване на качествени нови работни места и за генериране на устойчив растеж. В това отношение като много

⁴ Резолюция на ИСС по Акт за единния пазар – За изграждане на високо конкурентна социална пазарна икономика, 21. 01. 2011 г.

⁵ [ОВ С 191, 29.6.2012 г., стр. 103.](#)

положителни могат да бъдат оценени и специалните усилия, полагани спрямо улесняването на достъпа до финансиране за малки и средни предприятия⁶.

4.2.2. МСП, които са гръбнакът на икономиката на Европейския съюз, не би трябвало да бъдат дискриминирани по отношение на достъпа до финансиране в резултат на стриктните правила за банковите резерви⁷. Икономическият и социален съвет препоръчва да се създадат револвиращи инструменти за предоставяне на такива кредити, които да позволят на МСП да получават лесен достъп до финансиране без прекомерни обезпечения⁸. Гаранциите за тези кредити следва да бъдат предоставяни от националните или европейските ресурси. Всички мерки трябва да допълват съдържашото се в АЕП I предложение за свободно трансгранично движение на европейския рисков капитал, което е насочено към иновативните дружества, но не разрешава въпроса с липсата на финансиране за други МСП.

4.2.3. Икономическият и социален съвет напомня, че наред с осигуряването на дългосрочни инвестиции от съществено значение за стимулиране на развитието на реалния сектор са намаляването на административните бариери, включително и опростяването на правилата за достъп до фондовете на Европейския съюз.

4.3. Условия за развитие на стопанска дейност

4.3.1. Икономическият и социален съвет оценява високо усилията на Европейския съюз за подобряване на условията за развитие на стопанска дейност, включително посредством изпълнението на Програмата за по-добро регулиране. В тази връзка като основно предизвикателство се очертава и прилагането на националните програми за по-добро регулиране. Съществува сериозен потенциал по отношение на мотивирането на активни действия в страните членки в това отношение, включително посредством обмяна на добри практики и ефективно въвеждане на заявеното в АЕП I от Европейската комисия намерение за „намаляване на правната и административната тежест“ посредством „осигуряването на връзка

⁶ COM (2011) 870 План за улесняване на достъпа на МСП до финансиране и COM (2011) 860

⁷ Вж. CRD IV.

⁸ Карта Seczenyi в Унгария – вж.

http://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CC8QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.iapmei.pt%2Fconferencia%2F1_Laslo_Krisan.ppt&ei=DM29UKvHJNGRhQehsoGwDA&usg=AFQjCNHWIFTTA7fbjHyT1ShycR1qL7tKRQ

- между търговските регистри и взаимното признаване в Европейския съюз на електронното разпознаване и установяване на истинността”.
- 4.3.2. Предложението за модернизирание на законодателството в областта на несъстоятелността е стъпка в правилната посока за подобряване на бизнес средата, особено ако целта му е да се предостави втори шанс на предприемачите.
- 4.3.3. Насърчаването на предприемачеството е от изключително значение за стимулиране развитието на икономиката на Европейския съюз. Именно предприемачите са движещата сила на реалната икономика и съответно – на създаването на работни места и устойчив растеж. В същото време турбулентната среда на глобализираната икономика предполага все повече риск и неопределеност в работата на предприемачите. За да бъдат те защитени в личен план от последиците от евентуални неуспехи в бизнеса, е необходима не само промяна на законодателството, но и промяна на общественото отношение. Естествено, това е възможно само при създаването на правно нормативна рамка, удовлетворяваща по балансиран начин интересите на всички засегнати от евентуален фалит страни.
- 4.3.4. Намаляването на административната тежест е основен фактор за подобряване на средата за развитие на стопанска дейност и Икономическият и социален съвет призовава Комисията да продължи усилията си в тази посока, включително и като определи количествени и качествени цели. Във връзка с това оценката на въздействието следва непрекъснато да се подобрява. Извършваната до момента оценка на административната тежест е прекалено силно съсредоточена върху самите разпоредби и отчасти в резултат на това е твърде „технократска“ по своя характер.
- 4.3.5. Икономическият и социален съвет подкрепя принципа на хармонизиране на данъчните правила в Европейския съюз, както вече заяви това по отношение на хармонизирането на данъчната основа в ЕС⁹. Въвеждането на единна декларация за ДДС определено е стъпка в правилната посока.

5. ПОДКРЕПА ЗА ЦИФРОВАТА ИКОНОМИКА В ЕВРОПА

5.1. Услуги

- 5.1.1. Липсата на действащи електронни правителства във всички страни –

⁹ Резолюция на ИСС по Акт за единния пазар – За изграждане на високо конкурентна социална пазарна икономика, 21. 01. 2011 г.

членки на Европейския съюз, и фрагментираните онлайн услуги в тях са основно предизвикателство пред развитието на цифровата икономика в Европа и забавят намаляването на административните тежести пред бизнеса.

- 5.1.2. Наред с необходимостта от повишаване на ефективността на платежните услуги, Икономическият и социален съвет счита, че съществуват и множество възможности за подобряване на процеса на определянето на такси. Във връзка с това следва да напомним, че таксите е необходимо да отчитат основно разходите, свързани с предоставянето на определена услуга, а не да бъдат ползвани като средство за извличане на лесни печалби в резултат от господстващо положение на пазара, в ущърб на останалите участници. Това е валидно както по отношение на таксите, определяни от банки и финансови институции, така и по отношение на таксите, начислявани за услуги от страна на държавната и общинските администрации.
- 5.1.3. Икономическият и социален съвет приветства факта, че в АЕП II е предвиден преглед на Директивата за платежните услуги и подчертава, че развитието на конкурентоспособен и добре функциониращ европейски пазар на платежни услуги, който е от полза за всички потребители и предприятия, следва да бъде основната цел на този преглед. Особено важно е платежните услуги да станат достъпни за потребителите, както и да бъде гарантирано тяхното сигурно, ефикасно и евтино предоставяне. Следва да се забрани практиката за налагане на допълнителни такси на потребителите за използване на платежни средства на територията на Европейския съюз. На ползвателите на услугата директен дебит трябва да се предоставят безусловни права на възстановяване на средствата при оторизирани и неоторизирани транзакции. ИСС приветства намерението на Комисията да представи законодателно предложение относно многостранните обменни такси за картови плащания.
- 5.1.4. Намерението на Европейската комисия за публикуване на харта за изцяло електронни единни звена за контакт и взаимната оценка на разпоредбите, които уреждат регулираните професии, определено е стъпка във вярната посока не само по отношение на насърчаването на развитието на цифровата икономика, но и по отношение на подобряването на мобилността.

5.2. Единен цифров пазар

- 5.2.1. Икономическият и социален съвет приветства намерението на Европейската комисия да намали разходите и да увеличи ефективността от внедряването на високоскоростна комуникационна инфраструктура чрез приемане на общи правила. Подобряването на високоскоростната широколентова интернет връзка е техническа предпоставка за разширяване на електронната търговия.
- 5.2.2. В същото време Икономическият и социален съвет предлага да се приеме съгласуван модел на методологиите за определяне на разходите, използвани от националните регулаторни органи в ЕС, за да се гарантира, че разходите са справедливи и са изчислени в съответствие с едни и същи стандарти. Правилно регулираните пазари на далекосъобщителни услуги трябва да осигуряват на потребителите възможност за реален избор.
- 5.2.3. Икономическият и социален съвет приканва Европейската комисия особено внимателно да разгледа търговската практика на мобилните оператори за начисляване на допълнителни такси за обслужване на своите клиенти, когато те водят разговори и ползват техните услуги на територията на други страни – членки. Подобна практика изглежда нарушава принципа на функциониране на единния пазар, както и не произтича от икономически реалности, свързани с извършването на разходи.
- 5.2.4. В светлината на заявеното от Европейската комисия намерение за изграждането на високоскоростна комуникационна инфраструктура, Икономическият и социален съвет приканва правителството на Република България да отчете тази препоръка, като осигури съответните финансови инструменти при подготовката на следващия многогодишен финансов период - 2014 – 2020 г.

5.3. Електронно фактуриране в областта на обществените поръчки

- 5.3.1. Като отбелязва факта, че предприятията отдавна настояват за широко приложение на електронното фактуриране, включително при трансграничните дейности, Икономическият и социален съвет предлага това бъде въведено като общо правило при договорите за възлагане на обществени поръчки.
- 5.3.2. Възприемането на електронното фактуриране и респективно – на електронното отчитане следва да се поощрява и по отношение на всички етапи от процеса на усвояване на средствата от фондовете на

Европейския съюз.

6. ЗАСИЛВАНЕ НА СОЦИАЛНОТО ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВО, СБЛИЖАВАНЕТО И ДОВЕРИЕТО НА ПОТРЕБИТЕЛИТЕ

6.1. Потребители

- 6.1.1. Икономическият и социален съвет изразява своята пълна подкрепа за инициативите, насочени към подобряване на безопасността на продуктите, които са в обръщение в Европейския съюз. Потребителите трябва да разполагат с пълната информация, която да им позволява да направят информиран избор, прилагайки принципите на устойчиво потребление.
- 6.1.2. Подобен подход за осигуряването на съпоставима информация, разбира се, трябва да бъде прилаган и по отношение на стоките, внасяни от страни извън Европейския съюз, чрез по-добра трансгранична координация на надзора на пазара. Това е задължително условие за запазването на конкурентоспособността на европейските предприятия спрямо световния пазар.

6.2. Социално сближаване и социално предприемачество

- 6.2.1. Икономическият и социален съвет приветства предложението за предоставяне на достъп до основна разплащателна сметка на всички граждани на Европейския съюз, за осигуряване на прозрачност и за съпоставимост на таксите за банкови сметки и улесняване на смяната на банкови сметки. Действията в тези области до момента показват значителни недостатъци или се оказват напълно неуспешни. Предложеното законодателство трябва да гарантира правото на достъп до основна разплащателна сметка на всеки потребител и да премахне всички пречки пред смяната на банкови сметки.
- 6.2.2. При планирането на евентуалните законови предложения Икономическият и социален съвет настоява Европейската комисия да има предвид принципа, че банковите такси трябва да се основават на реално направени разходи за оказването на съответната услуга, а не да бъдат ползвани като средство за извличане на лесни печалби от господстващо пазарно положение.
- 6.2.3. Икономическият и социален съвет приветства инициативата на Европейската комисия да „разработи методология за измерване на социално-икономическите ползи от социалните предприятия“, като

оценява важната роля, което те играят за социалното развитие и сближаване. Особено значение придобива въпросът за създаването на подходяща стимулираща среда, която да съчетава национални мерки с цели европейски фондове и финансови инструменти. ИСС предлага да се предприемат сериозни мерки и действия за предотвратяване на злоупотреби, които могат да доведат до изкривяване на конкурентната среда.

7. В ЗАКЛЮЧЕНИЕ, Икономическият и социален съвет изразява своята надежда и увереност и призовава Европейския парламент и Съвета да направят необходимото за „да разгледат ускорено всички ключови законодателни промени и да ги приемат като приоритет до пролетта на 2014 г.“

(п)

**Проф. д-р Лалко Дулевски
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН СЪВЕТ**