



Република България  
ИКОНОМИЧЕСКИ  
И СОЦИАЛЕН СЪВЕТ

София, 21. 02. 2011 г.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

на

**ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

по

**СЪОБЩЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ**

**СОМ (2010) 608 окончателен**

**До Европейския парламент, до Съвета,  
до Икономическия и социален комитет и  
до Комитета на регионите**

за

**Акт за единния пазар**

**За изграждане на високо конкурентна социална пазарна  
икономика**

**50 предложения с оглед подобряване на условията на работа,  
предприемачеството и търговия за всички нас**

С писмо, изпратено от г-н Стафан Нилсон, председател на Европейския икономически и социален комитет, на 20.01.2011 г., Икономическият и социален съвет на Република България бе поканен да изрази своето виждане по *Акта за единния пазар* - СЪОБЩЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ, СОМ (2010) 608 окончателен, до Европейския парламент, до Съвета, до Икономическия и социален комитет и до Комитета на регионите за Акт за единния пазар за изграждане на високо конкурентна социална пазарна икономика - 50 предложения с оглед подобряване на условията на работа, предприемачеството и търговия за всички нас.

Председателският съвет на Икономическия и социален съвет взе решение за разработване на резолюция по документа и определи за докладчик д-р Милена Ангелова, член на Икономическия и социален съвет, главен секретар на Асоциация на индустриалния капитал в България.

На своята пленарна сесия, проведена на 21. 02. 2011 година, Икономическият и социален съвет прие настоящата резолюция.

## **1. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ**

- 1.1. Икономическият и социален съвет изказва своята принципна подкрепа към Акта за единния пазар като основно политическо действие на Европейската комисия, насочено към преосмисляне и разширяване на концепцията за единния пазар в светлината на новите реалности, предпоставени от развитието на глобалните пазари и от основните политически промени в Европейския съюз – като ратифицирането на Договора от Лисабон и приемането на Програмата за реформи „Европа 2020”.
- 1.2. Като основен принцип при посрещането на тези предизвикателства Икономическият и социален съвет подкрепя напълно необходимостта Европа да защитава интересите си и ценностите си по-уверено на световната сцена, в дух на реципрочност/симетрия и взаимна изгода.
- 1.3. Постигането на подобни амбициозни цели е напълно немислимо без активното участие на всички заинтересовани страни. Тяхното включване още в процеса на определяне на целите и на планирането на действията за тяхното изпълнение е гаранция и за активен ангажимент по отношение на постигането на тези цели. От тази гледна точка, Икономическият и социален съвет приветства стремежът на Европейската комисия да реализира своите намерения чрез активен обществен дебат, в който да бъдат приобщени всички представители на европейското общество и апелира този принцип да бъде спазван винаги и в бъдещите законодателни и политически инициативи в рамките на Европейския съюз и в отделните страни – членки.
- 1.4. Икономическият и социален съвет се присъединява към формулираната цел на големия европейски пазар за постигането на общо социално – икономическо пространство, споделяно при зачитане на индивидуалните различия и именно в този контекст призовава за незабавно, ефективно и пълно интегриране на всички страни – членки в този процес, включително посредством ускоряване на присъединяването на България и Румъния към Шенгенското пространство.
- 1.5. Икономическият и социален съвет подкрепя изведената в Акта за единния пазар цел за създаването на подходяща рамка по отношение на европейското предлагане и развитието му, като призовава на индустриалната политика да бъде отделено по-голямо внимание, както и да се набележат по-конкретни мерки за насърчаване на европейската индустрия, включително посредством постигане на стабилна финансова система, която е в услуга на реалната икономика.
- 1.6. В допълнение на намерението на Европейската комисия за създаване на рамка за прогнозиране на промишлените реструктурирания,

Икономическият и социален съвет счита, че следва да се работи и за тяхното проактивно управление, в отговор на предизвикателствата на глобализиращите се пазари, за да се утвърди и гарантира ролята на Европейския съюз като лидер в областта на индустриалното производство и да се насърчи запазването и разкриването на нови работни места<sup>1</sup>.

- 1.7. Наред с инициативата за реформиране на системата за признаване на професионалната квалификация и за постигане на целта за улесняване на движението на работната сила, Европейската комисия трябва да си постави за цел гарантирането на свободното движение на работната сила в рамките на Съюза – област, в която още се наблюдават редица пречки и предизвикателства, пречатстващи ефективното функциониране на единния пазар<sup>2</sup>.

## **2. ВЪВЕДЕНИЕ И ОБЩ КОНТЕКСТ**

- 2.1. Актът за единния пазар е основна политическа инициатива на Европейската комисия, насочена към развитието и обогатяването на концепцията за единния пазар в светлината на гарантиране на „четирите основни свободи”, залегнали в основата на договора за Европейския съюз – „на движение на хора, стоки, услуги и капитали”.
- 2.2. В същото време, документът е отговор и на потребността от формулирането и прилагането на адекватни политики, насочени към „засилване на икономическата интеграция, създаване на единна парична единица и развитие на политиката на сближаване”.
- 2.3. Отчитайки предупреждението на Европейския парламент относно сериозните предизвикателства пред интеграцията на вътрешния пазар, която „не е необратим процес и запазването му не би могло да се приема за даденост”, Европейската комисия публикува Акта за единния пазар като проактивна инициатива за адекватно управление на процеса.
- 2.4. Подкрепяйки напълно виждането на Европейската комисия, че ангажиментът да бъде преосмислена концепцията за единния пазар, така че той да предлага повече на европейците, е възможно да бъде успешно изпълнен само посредством активен и задълбочен диалог с всички заинтересовани страни, Икономическият и социален съвет заявява посредством настоящата резолюция своето желание и готовност да участва както в процеса на обсъждане, така и в последващите процеси на наблюдение и оценка на изпълнението на набелязаните в документа мерки.

---

<sup>1</sup> „Страните – членки следва да идентифицират и премахнат неоправданите ограничения върху професионалните услуги като квоти и забранени области...”, COM (2010) 11, 12. 01. 2010 г.

<sup>2</sup> В светлината на една от петте цели на Стратегията Европа 2020: увеличаване на заетостта до 75 % до 2020 г.

### **3. АКТ ЗА ЕДИННИЯ ПАЗАР**

- 3.1. Като застава зад концепцията за единния пазар и необходимостта от неговото по-нататъшно развитие в рамките на Европейския съюз, Икономическият и социален съвет се присъединява към виждането, че той по своята същност е обща идея, концепция, докато реалността е много разнообразна, както са и многообразни формите на икономическо поведение и те трудно могат да бъдат напълно подчинени на тази обща концепция.
- 3.2. Икономическият и социален съвет приветства инициативата за разширяването на европейската „експертиза при секторите с висока добавена стойност, както и провеждането на политика, улесняваща достъпа на бизнеса и по-специално на малките и средни предприятия”, до техните възможности за растеж. С оглед на по-успешната реализация на тази инициатива, обаче, Икономическият и социален съвет напомня, че е от изключителна важност да се осигурят и съответните инструменти на бизнеса и конкретно на малките и средни предприятия в това отношение – а именно посредством предоставянето на гъвкави форми на финансиране, на намаляване на административните пречки и на насърчаване на разкриването на нови работни места.
- 3.3. Актът за единния пазар би спечелил, ако се допълни и с концепцията за устойчиво потребление, в светлината на обхващането на ролята на всички участници на единния пазар и прилагането в тяхното ежедневие на неговите правила и мястото, което европейските потребители заемат като участници в единния пазар.
- 3.4. Икономическият и социален съвет се присъединява напълно към виждането, че успехът на европейския модел зависи от способността му да „мобилизира всички стопански субекти и социални партньори за съчетаване на икономическите постижения със социалната справедливост”. От тази гледна точка, равнопоставеността на социалните партньори и ефективният, балансиран социален диалог са в основата на успешното бъдещо прилагане на Акта за единния пазар в страните – членки и не бива да бъдат допускани никакви деформации и отклонения от този принцип.
- 3.5. Според заглавието, документът е насочен към „подобряване на условията на работа, предприемачество и търговия за всички нас”. Икономическият и социален съвет счита, че отсъствието на думата „производство” от заглавието на документа е притеснително. Де-

индустриализацията на Европа е процес<sup>3</sup>, на който следва да се обърне сериозно внимание и който е напълно извън обсега на Акта за единния пазар<sup>4</sup>. Предприемачеството действително е важен фактор за развитието на единния пазар, но Икономическият и социален съвет счита, че именно производството и по-специално на продукти с висока добавена стойност, е двигател на икономическия растеж и на него следва да бъде отделено специално място в Акта за единния пазар, заедно с насърчаването на политиките и действията в областта на научно – изследователската и развойната дейност.

- 3.6. Икономическият и социален съвет подкрепя напълно идеята за създаването на Европейски патент, като счита, че по този начин ще се гарантира адекватно интелектуалната собственост, при чувствително намаляване на административните бариери и разходите.
- 3.7. Въпреки отделеното внимание на подобряването на процеса на обществените поръчки, все пак в Акта за единния пазар липсват конкретни предложения за опростяване на процедурите по избор, които бяха очаквани с огромно внимание от всички заинтересовани страни.
- 3.8. Икономическият и социален съвет изразява своето съмнение по отношение на необходимостта от специална законова инициатива в областта на отдаването на услуги на концесия, тъй като Европейската комисия все още не е завършила оценката на влиянието в това направление. Множество заинтересовани страни също изразиха резервите си по отношение на подобна инициатива в края на миналата година, като поставиха под съмнение добавената ѝ стойност. Отдаването на услугите на концесии е коренно различно по своя характер от обикновените обществени договори. Качественото предоставяне на услуги от общ интерес може да бъде застрашено от едно твърде ограничително законодателство. В това отношение, настоящата законова рамка в Европейския съюз може да бъде определена като достатъчно гъвкава и ефективна и нейното по-нататъшно детайлизиране заплашва да доведе до неоправдана строгост на регулациите, като по този начин застраши качествено предоставяне на услуги.
- 3.9. По отношение на услугите от общ интерес, трябва да се доразвият досегашните постижения, като се обърне внимание на работещи решения, на механизми за финансиране и на прецизиране на ролята на властите, отговорни за предоставянето на услуги от общ интерес.

---

<sup>3</sup> Manifesto: The De-industrialization of Europe – There's no More Time to Loose, Academy Royale de Belgique, July 2010, ISBN 978-2-8031-0272-3.

<sup>4</sup> Тук следва да се отдели по-сериозно внимание на интегрирането в документа на водещата инициатива в Стратегията Европа 2020 относно промишлената политика – COM (2010) 614, 28. 10. 2010 г.

3.10. Икономическият и социален съвет подкрепя призива в Акта за единния пазар към по-нататъшно разширяване и задълбочаване на партньорството с местните и регионалните власти, както и към преход от чиста кохезионна политика към политики за единен пазар.

#### **4. СИЛЕН, УСТОЙЧИВ И СПРАВЕДЛИВ РАСТЕЖ, ДВИЖЕН ОТ БИЗНЕСА**

- 4.1. „Единният пазар е ключов фактор за конкурентоспособността” на 20-те милиона предприятия в Европейския съюз. В тази посока особено ефективен инструмент е продължаването на изпълнението на амбициозната програма на Европейската комисия за намаляване на административните бариери, както на равнище Европейски съюз, така и като настоятелна препоръка за действия в това направление към страните – членки.
- 4.2. Икономическият и социален съвет подкрепя всички европейски политики, насочени към запазването на единния пазар и към премахването и недопускането на неоправдани препятствия пред движението на стоки в неговите рамки и призовава всички страни - членки към последователност в прилагането на тези политики. Негативен пример в това отношение е продължаващата практика частни проблеми на различни групи в някои от страните – членки последователно да бъдат решавани посредством блокирането на границите на съседните страни – членки.
- 4.3. Подкрепата на дългосрочни инвестиционни проекти следва да се извършва само през призмата на реализиране на общата цел за постигането на все по-тясно сближаване, като не се допуска увеличаване на регионалните различия на основа на асиметрично разпределение на подобни проекти в рамките на Европейския съюз.
- 4.4. В областта на насърчаването и защитата на създаването на блага, Икономическият и социален съвет подкрепя напълно предложените три мерки, като обръща особено внимание на важноста на въвеждането във възможно кратки срокове на лиценз на Европейския съюз, който би спестил чувствителни разходи на бизнеса – материални, административни и организационни, като замени сложните и непознати процедури, осигуряващи фрагментарна защита на авторските права, с ясни единни правила, лесни за прилагане.
- 4.5. Икономическият и социален съвет отбелязва, че все още съществуват множество пречки пред постигането на единен пазар на услугите и счита за много навременно предложението на Европейската комисия както за „тест на ефективността на вътрешния пазар”, така и за посочването на

- конкретни мерки за отстраняването им, особено по отношение на услугите за бизнеса. Подобни мерки, ако бъдат ефективно прилагани, могат да доведат едновременно до подобряване на условията и до намаляване на общите разходи за правене на бизнес в Европейския съюз.
- 4.6. Електронната търговия е един от най-достъпните инструменти за постигане на единен пазар. По отношение на нейното развитие, инициативата на Европейската комисия за борба с дискриминацията на услуги въз основа на националността и местопребиваването им е много положителна. При нейната реализация, обаче, е важно да се постави акцент върху сигурността на електронното съдържание, върху предотвратяване на евентуални измами и злоупотреби и върху балансиране и защита на правата на търговци и потребители.
- 4.7. Като много навременна Икономическият и социален съвет оценява инициативата за формулиране на транспортна политика за премахване на несъответствията между различните национални системи за транспорт в рамките на Европейския съюз. Набелязването на конкретни мерки през тази година би позволило на страните – членки да планират оптимално инструментите, с които би следвало да финансират евентуалните промени в транспортните си системи, включително и посредством адекватното структуриране на своите приоритети за усвояване на средствата от фондовете на Европейския съюз през следващата финансова перспектива.
- 4.8. По отношение на предложенията относно облагането на енергията и повишаване на енергийната ефективност, Икономическият и социален съвет обръща внимание, че е недопустимо разходите за производството на зелена енергия и за повишаване на енергийната ефективност да бъдат прехвърляни изцяло към крайните потребители, както и да застрашават конкурентоспособността на европейските производители на световния пазар. Финансирането на тези цели следва да се извършва приоритетно чрез прилагането на най-добрите налични техники и търговията с квоти за емисии. Националните цели за намаляване на емисиите на парникови газове и разпределението на квотите следваше да отчита по-справедливо различията в индустриалните системи на новите страни – членки и предизвикателствата, пред които те са изправени – процес, който за съжаление страда от много недостатъци.
- 4.9. По отношение на инициативата за подобряване на услугите към бизнеса, в обхвата на Европейската комисия следва да попаднат и финансово – счетоводните услуги, както и одита, доколкото хармонизацията на изискванията в това направление също може да добави стойност към



настоящия документ. Счетоводните стандарти за малките и средни предприятия биха могли чувствително да бъдат опростени.

- 4.10. Идеята за подобряване на достъпа на малките и средни предприятия до капиталовия пазар следва да бъде допълнена с конкретни мерки за облекчаване на системата за отчитане за тях в този процес, както и с мерки за гарантиране на финансова и административна достъпност в смисъл на разумни такси за предлагане и администриране на емисии и ясни и опростени правила за оповестяване и разкриване на информация.
- 4.11. Все още съществуват редица предизвикателства пред прилагането на практика на широко проповядвания в рамките на Европейския съюз принцип „мисли първо за малките” и в това отношение формулираните в Акта за единия пазар предложения са много адекватни.
- 4.12. Предвижданата инициатива за насърчаването на облигационни заеми като инструмент за финансиране на европейски проекти е положителна, но при нейната реализация следва внимателно да се преценят рисковете от надценяване на рейтинга на някои емисии и да се осигурят гаранции за ефективното и ефикасно усвояване на средствата от фондовете на Европейския съюз.
- 4.13. Икономическият и социален съвет оценява като изключително положителен поставения в Акта за единния пазар акцент за осигуряване на разнообразни и алтернативни инструменти за финансиране, като призовава в този процес да бъде отчитана непосредствената специфика на потребностите на малките и средни предприятия – от относително малки порции капитал, при опростени процедури и срещу достъпни гаранции. В това направление е много навременна инициативата за насърчаването на свободното трансгранично ползване на венчърен капитал.
- 4.14. Икономическият и социален съвет подкрепя предложенията на Европейската комисия за директива с цел създаване на интегриран пазар на ипотечни кредити с висока степен на потребителска защита и за увеличаване на прозрачността и съпоставимостта на банковите такси. Предизвикателство, по което следва да се работи е прекратяването на практиката в някои страни – членки търговските банки непрозрачно да определят и едностранно да променят условия и лихви по кредити.
- 4.15. Опростяването и актуализирането на общностните правила за възлагането на обществени поръчки следва да е насочено и към преодоляване на трудностите и забавянията, произтичащи от множеството процедури по тяхното обжалване.
- 4.16. Икономическият и социален съвет подкрепя напълно инициативата за „намаляването на правната и административната тежест” посредством

„осигуряването на връзка между търговските регистри и взаимното признаване в Европейския съюз на електронното разпознаване и установяване на истинността”, като призовава Европейската комисия да обърне специално внимание за постигането на определен стандарт в това отношение от всички страни – членки. Липсата на подобни практики е изключително бреме за бизнеса и гражданите и Икономическият и социален съвет призовава за ускорено приемане и транспониране на визираните законодателни актове.

- 4.17. Създаването на обща консолидирана основа на корпоративния данък е сериозна стъпка по отношение на ефективното функциониране на единния пазар. Икономическият и социален съвет приветства нейното прилагане, като същевременно призовава при реализацията ѝ да бъде зачитан суверенитета на страните – членки по отношение на формирането на данъчната им политика и обръща внимание, че потенциални промени в данъчните ставки ще се отразят негативно върху предвидимостта и стабилността на бизнес средата.
- 4.18. Икономическият и социален съвет призовава за широк дебат с всички заинтересовани страни по отношение на системата на ДДС за намирането на съвременна, адекватна на икономическата обстановка решение, отчитащо разходите и ползите от този данък, както и насочено към ограничаване на злоупотребите, без това да се отразява негативно на изрядните данъкоплатци.
- 4.19. С особен интерес Икономическият и социален съвет ще следи законодателното предложение за общностен инструмент за постигането на засилена симетрия при достъпа до обществени поръчки, доколкото този процес в момента е обект на засилена полемика в страните – членки.

## **5. ВЪЗВРЪЩАНЕ НА ДОВЕРИЕТО: СЪРЦЕТО НА ЕДИННИЯ ПАЗАР ТРЯБВА ДА БЪДАТ САМИТЕ ЕВРОПЕЙЦИ**

- 5.1. Актът за единния пазар има достойнството да насочи вниманието към самите европейци, които са определени като сърцето на единния пазар – без тях той няма смисъл. От тази гледна точка, добрата социална система, ефективните образователна система и професионално обучение, качествените работни места, стриктната политика в областта на здравеопазването и сигурността на работното място са фактори за ефективни пазари и за създаването на богатство и постигането на растеж. Икономическият и социален съвет призовава акцентът при развитието на тези системи да бъде поставен върху тяхната ефективност, така че при оптимални разходи да се осигурят качествени услуги, удобно достъпни за всички.

- 5.2. Икономическият и социален съвет подкрепя изцяло предложението на Европейската комисия за извършване на задълбочен анализ на социалните последици от всички нови законодателни инициативи, засягащи единния европейски пазар. Имайки предвид необходимостта от баланс между разширяването на икономическите свободи и защитата на социалните права в рамките на единния европейски пазар, Икономическият и социален съвет подкрепя инициативата на Европейската комисия за създаване на условия за по-добро спазване на фундаменталните права, отразени в Хартата за основни права на Европейския съюз, в това число и правата за колективни действия. В този контекст Икономическият и социален съвет поддържа виждането, че при подготовката и обсъждането на предложения за промени в някои от директивите, засягащи труда и социалната политика трябва да се имат предвид и новите проблеми, породени от засилващата се транс-национализация на трудовите и социални права.
- 5.3. Актът за единния пазар правилно извежда като ключов фактор за постигането на целта за силно конкурентоспособна социална пазарна икономика диалога със социалните партньори. Икономическият и социален съвет напълно подкрепя виждането, че постигането на амбициозните цели, поставени в документа, са възможни само в тясно партньорство и диалог между тях.
- 5.4. Развитието на политиката за сближаване за по-тясното ѝ обвързване с постигането на резултатност и ефективност, както и за по-взискателното ѝ прилагане при насочване на средствата на Европейския съюз към големите проекти трябва да става при спазването на ясни правила, осигуряващи равнопоставено участие на всички страни – членки, без дискриминационно високи изисквания.
- 5.5. Въпреки ангажимента Европейската комисия да приеме съобщение и пакет от мерки за услугите от общ интерес, в Акта за единния пазар липсва стратегически поглед по отношение на допълняемостта и новите предизвикателства пред тях. Документът ще спечели, ако бъде доразвит в тази насока, тъй като именно услугите от общ интерес са ключови за осигуряването на високо качество на живот на гражданите на Европейския съюз. Разбирането по отношение на общностното законодателство в тази сфера е стеснено чувствително, като не са разгледани практическите въпроси на неговото прилагане. Липсва референция към достиженията на регионалното и местното самоуправление в това отношение, което води и до объркване по отношение на ролята на Европейския съюз към цялостната политика към услугите от общ интерес.

- 5.5.1. Ролята на Европейския съюз по отношение на регулирането на услугите от общ интерес може да бъде търсена при създаването на ясна, гъвкава и лесна за прилагане законова рамка, която да бъде ползвана от властите на национално, регионално и местно равнище. При това, Икономическият и социален съвет обръща внимание, че със своите действия Европейската комисия не бива да застрашава доказано успешно функциониращите структури в тази област.
- 5.5.2. При наличието на ефективна и балансирана законова рамка, отговорност на страните – членки и съответните власти в тях е да отговарят на очакванията и въпросите на своите граждани по отношение на предоставяните към тях услуги от общ интерес.
- 5.5.3. Икономическият и социален съвет обръща внимание на факта, че разпространето на услугите от общ интерес към нови области следва да се извършва на основа на икономически и социално балансиран подход.
- 5.6. Структурирането на нов инструмент за сигурността на европейските енергийни инфраструктури е крачка напред във формулирането и изпълнението на политики в това направление в Европейския съюз. Адекватното пренасяне и спазване на пазарните принципи в областта на енергетиката определено е предизвикателство пред постигането на функциониращ единен пазар. В този процес е важно Европейската комисия да гарантира осигуряването на необходимите средства, така че те да не бъдат прехвърлени към крайните потребители посредством цената на енергията.
- 5.7. Инициативата „Младежта в движение<sup>5</sup>” е много навременна и обещаваща. Като допълнителна нейна цел трябва да бъде определено реформирането на образователните системи в Европейския съюз, включително от гледна точка обезпечаването на обмен и мобилност, така че тя да бъде високо конкурентоспособна по отношение на натиска на образователните системи на САЩ и на развиващите се икономики в Азия и Южна Америка.
- 5.8. Икономическият и социален съвет подкрепя и споделя виждането, че социалното предприемачество е сериозен инструмент за привеждане на икономическите реалности в Европейския съюз в съответствие с актуалните социални предизвикателства.
- 5.9. Икономическият и социален съвет подкрепя намерението на Европейската комисия да предложи мерки за усъвършенстване на съответните правни образувания, опериращи в социалната икономика (фондации,

---

<sup>5</sup> COM (2010) 477, 15. 09. 2010 г.

кооперативни дружества, взаимоспомагателни каси и др.). При това, обръща внимание, че в никакъв случай правната форма не може да бъде разглеждана като или да предоставя конкурентни предимства и настоява този принцип да бъде водещ при изпълнението на законодателните инициативи на Европейската комисия в това направление.

- 5.10. Икономическият и социален съвет приветства вниманието на Европейската комисия, насочено към подобряване на корпоративното управление, но счита, че обхватът на това внимание следва да се разшири и насочи и към възможностите на корпоративната социална отговорност, така че да се предоставят нови концепции, идеи, добри практики, както и мотиватори за тяхното прилагане посредством насърчаване на доброволното изпълнение. КСО е действен инструмент за изграждането на социалните аспекти на икономиката и в документа е добре на тази тема да бъде отделено подобаващо внимание. В същото време, Икономическият и социален съвет обръща внимание, че при обогатяването на механизмите на корпоративното управление не бива да се стигне до ситуация, в която допълнително наложени изисквания да заплашват или да утежняват ненужно дейността на публичните компании и да направят твърде ресурсоемки ангажиментите им, произтичащи от статута на публичност.
- 5.11. Изискванията по отношение спазването на принципите на доброто корпоративно управление, разкриването на информация и прилагането на практиките на корпоративната социална отговорност следва да бъдат вменени като изискване не само към дружествата, опериращи на капиталовия пазар, но и към тези, доставящи услуги от общ интерес или притежаващи облагодетелствано пазарно положение (монополни права в определени области, преференциални условия на опериране и др.).

## **6. ДИАЛОГ, ПАРТНЬОРСТВО, ОЦЕНКА: ИНСТРУМЕНТИ ЗА ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ НА ЕДИННИЯ ПАЗАР**

- 6.1. По отношение на транспонирането на общностното право в страните – членки, Икономическият и социален съвет приветства намерението на Европейската комисия да ограничи дефицитите в това направление и призовава в същото време процесът на транспониране да бъде чувствително ускорен, тъй като в момента много позитивни действия на Европейската комисия губят смисъл поради забавянето на прилагането им от страните - членки (каквото е примерът с приетата дълго чакана Директива за забавени плащания, която в момента страните - членки транспонират до края на 2012 г.).

6.2. Актът за единния пазар предполага амбициозен план за възстановяване на доверието между европейските граждани и техния голям пазар. При неговото изпълнение, обаче, особено внимание трябва да се обърне не само на принципа на партньорство и диалог, но и най-вече на оценката на постиженията и предприемането на корективни действия при нужда, в духа на заявената от Европейската комисия воля за преминаване към нова фаза на интелигентно регулиране<sup>6</sup>.

Икономическият и социален съвет призовава за активното включване на всички заинтересовани страни в обсъждането и формулирането на показателите за измерване и оценка на резултатите.

(п)

**Проф. д-р Лалко Дулевски**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ИКОНОМИЧЕСКИЯ И СОЦИАЛЕН СЪВЕТ**

---

<sup>6</sup> COM (2010) 543, 07. 10. 2010 г.